

# 制度型开放：开放重点从“商品流动”走向“规则对接”

“制度型开放”是高中政治理解**高水平对外开放、新发展格局、经济全球化、全球治理**的重要考点。它不是简单扩大进出口，也不是只降低关税，而是把开放重点延伸到规则、规制、管理、标准等制度层面。党的二十大报告和二十届三中全会《决定》都强调，要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。

## 一、什么是制度型开放

制度型开放，是相对于商品和要素流动型开放而言的。过去开放更多体现为商品、资本、技术、人员等跨境流动；制度型开放则更强调对接国际高标准经贸规则，完善国内相关制度，营造透明、稳定、可预期的制度环境。相关解读指出，制度型开放以规则、规制、管理和标准等为主要内容，是更高层次、更高水平的开放。

简单说，流动型开放主要解决“货物、资金、人怎么进来出去”；制度型开放更关注“规则怎么对接、环境怎么优化、制度怎么更透明”。

## 二、主要开放什么

第一，开放规则。

主动对接国际高标准经贸规则，完善产权保护、市场准入、公平竞争、政府采购、电子商务等规则体系。

第二，开放规制。

减少不合理限制，完善监管制度，推动监管更加透明、公平、规范。

第三，开放管理。

优化外商投资管理、外贸管理、口岸管理、营商环境等，提升贸易投资便利化水平。

第四，开放标准。

推动质量标准、环境标准、劳动保护标准、数字规则等与国际先进规则相衔接。

国务院印发的上海自贸试验区高水平制度型开放方案，就明确提出支持上海自贸试验区对接国际高标准经贸规则，发挥先行先试作用，打造国家制度型开放示范区。

## 三、为什么要推进制度型开放

第一，有利于推动高水平对外开放。开放不能只靠低成本优势和商品贸易规模，更要靠制度环境、规则体系和营商环境提升国际竞争力。

第二，有利于倒逼国内改革。制度型开放要求我国在产权保护、公平竞争、市场准入、政府监管等方面进一步完善制度，推动建设高水平社会主义市场经济体制。

第三，有利于稳定市场预期。透明、稳定、可预期的制度环境，有助于增强国内外经营主体信心，吸引全球资本、技术、人才等优质资源。

第四，有利于参与全球治理。制度型开放不是被动适应规则，而是在对接高标准规则中提升我国制度话语权，推动全球经济治理朝着更加公正合理方向发展。

#### 四、选择题易错点

一是把制度型开放等同于扩大出口。错误。扩大出口属于贸易层面，制度型开放重点在规则、规制、管理、标准。

二是把制度型开放理解成完全照搬国外规则。错误。对接国际高标准经贸规则，不等于放弃国家自主性，而是在立足国情基础上主动改革完善。

三是认为制度型开放只对外资有利。片面。优化营商环境、完善公平竞争规则，也有利于国内企业更好参与市场竞争。

四是把制度型开放和维护经济安全对立。错误。高水平开放必须统筹发展和安全，在扩大开放中提高风险防控能力。

#### 五、答题转化

遇到“制度型开放”“高标准经贸规则”“自贸试验区”“营商环境”“外商投资准入”等材料，可以这样写：

稳步扩大制度型开放，有利于推进高水平对外开放，发展更高层次开放型经济；有利于主动对接国际高标准经贸规则，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；有利于倒逼国内改革，完善社会主义市场经济体制；有利于增强我国参与国际经济合作和竞争的新优势，推动经济高质量发展。